

# Le guide de la démocratie locale ouverte

Réalisé par Démocratie Ouverte

Un nouveau partage des rôles pour les élus

Des politiques publiques construites ensemble

Une ville par et pour ses habitants

L'éthique et la transparence au service du territoire

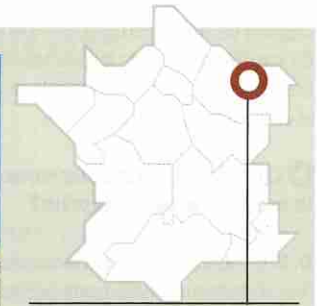
## RETOUR D'EXPÉRIENCE Le conseil de développement durable du Grand Nancy

### REPÈRES

La loi Engagement et Proximité promulguée en décembre 2019 a relevé le seuil de création des conseils de développement, désormais facultatifs dans les EPCI de moins de 50 000 habitants. Dominique Valck est président du conseil de développement durable (C3D) du Grand Nancy.



© N. CORNET



**MÉTROPOLÉ DU GRAND NANCY**  
Département :  
Meurthe-et-Moselle (54)  
Nombre de communes : 20  
Population : 256 610 hab.

### ► Qu'est-ce que la loi Engagement et Proximité va changer pour les conseils de développement ?

**Dominique Valck :** Avoir rendu les conseils de développement facultatifs dans les intercommunalités de moins de 50 000 habitants va compliquer la tâche à ceux des petits territoires. Il y a encore beaucoup d'élus pour qui c'est une instance qui les empêche de décider tous seuls et rapidement. La loi envoie un signal négatif sur l'utilité de ces conseils. Ne pas renforcer l'organe citoyen au niveau de l'intercommunalité, c'est par exemple prendre le risque que les lois nécessaires à la transition écologique ne soient ni coconstruites, ni contextualisées et en définitive rejetées.

En revanche, la loi oblige les élus intercommunaux à ouvrir le débat au sein de leur assemblée délibérante pour déterminer deux choses : comment ils comptent associer les citoyens à la prise de décision de façon générale, et comment ils envisagent leur collaboration avec le conseil de développement. Le premier point permettra de clarifier la répartition des rôles entre les différentes instances locales de participation, les collectifs citoyens, etc. Le second obligera les élus à justifier leur position sur les conseils de développement.

### ► Pourquoi les conseils de développement sont-ils importants, parmi tous les dispositifs de participation locale déjà existants ?

**D.V. :** Ce sont des lieux de débat apaisé, capables de garantir une véritable écoute des citoyens. Il n'y a pas d'intérêt particulier qui instrumentalise le débat, alors que c'est moins le cas – et à juste titre – dans

**Les conseils de développement visent à éclairer la décision des élus par l'audition d'expertises citoyennes.**

les autres dispositifs comme les conseils citoyens ou de quartier. Au niveau de l'intercommunalité, il est nécessaire pour moi d'avoir cette maison du temps long, qui renoue avec une certaine idée du débat démocratique.

Les conseils de développement n'ont pas du tout pour objectif de contester le système représentatif : ils visent à éclairer la décision des élus par l'audition d'expertises citoyennes et de la société civile.

### ► Comment mettez-vous en application ces principes dans le fonctionnement du C3D à Nancy ?

**D.V. :** Notre mode de fonctionnement repose sur le dialogue et la transparence. Quand l'assemblée nous saisit pour avis, nous acceptons toujours la saisine, en l'amendant si besoin. Nous avons un premier temps d'échange avec les élus concernés et les services de l'intercommunalité, pour bien cerner la question. Puis nous prenons le temps de creuser le sujet en auditionnant des experts, des consultants, des philosophes et en allant sur le terrain si nécessaire.

On anime ensuite le débat entre les différents collèges du C3D, qu'un comité d'écriture retranscrit fidèlement. Une version "martyr" de l'avis est transmise au bureau du conseil (composé de membres de chaque collège). Chaque membre du conseil peut déposer un amendement, à condition qu'il soit porté par au moins cinq autres conseillers. Les amendements sont soumis au vote de l'ensemble des conseillers et adoptés à la majorité simple en présence du quorum. Tout cela peut sembler un peu formel, mais cela aide à cadrer les débats et à bien sourcer toutes les contributions. ■■■

## Renouveler

■■■ Une fois les amendements examinés, la version finale de l'avis est transmise au président de la Métropole.

Notre travail est reconnu pour sa qualité: notre contribution « Les natures en villes au secours des respirations urbaines » a inspiré de nombreux élus et programmes de candidats. C'est dans notre capacité à inspirer que nous construisons notre utilité et donc notre identité.

### ▶ Quel lien entretenez-vous avec le monde de la recherche?

**D.V.:** Nous travaillons énormément avec des chercheurs. Cela nous permet de nous ouvrir à de nouveaux sujets, nous défaire de nos préjugés, revisiter nos méthodes de travail... Notre perception des problèmes évolue avec eux. Par exemple, nous avons récemment travaillé avec un géographe du genre pour repenser le projet métropolitain sous ce prisme, et avec une anthropologue sur la question du mieux-être et des sons dans la ville. Ce sont des champs encore peu investis par les politiques, alors qu'ils sont déterminants. Le rôle des écrivains et des artistes est aussi essentiel: ils ont souvent un regard quasi chirurgical sur leur territoire. Nous avons eu la chance de bénéficier de la vision de Nicolas Mathieu, l'auteur de *Leurs enfants après eux*, pour sa vision des cantons ruraux désertés du Grand Est.

### ▶ Qu'est-ce que le C3D apporte concrètement aux acteurs du territoire du Grand Nancy?

**D.V.:** Il est de plus en plus amené à jouer le rôle de pôle de coordination entre les instances locales de démocratie participative (collectifs citoyens, conseils de quartier...) et les échelons supérieurs, notamment le CESER. Localement les conseils de développement essaient de se coordonner, mais il faut aller plus loin.

C'est pourquoi nous voulons créer une conférence métropolitaine des conseils de développement, à l'échelle suffisante du bassin de vie pour réussir les transitions. Cela passe également par la création d'un continuum entre la Coordination nationale des conseils de développement, les CESER et le CESE. Il permettrait aussi de relier

et de solidariser partout des territoires urbains et ruraux, qui s'éloignent de plus en plus et se parlent de moins en moins. C'est une réflexion citoyenne à laquelle nous associerons les élus, parce qu'elle nécessite une vision systémique de ces instances et de leurs places respectives. Nous sommes là avant tout pour créer des alliances efficaces et faire en sorte que l'écosystème participatif fonctionne.

Enfin, notre rôle est aussi d'être une vigie citoyenne: nous sommes les mieux placés pour détecter les signaux faibles parmi les citoyens du territoire. Nous pouvons mettre les processus d'intuition collective au service de la prospective, comprendre les dynamiques en cours, anticiper les transitions. ●

POUR  
ALLER  
PLUS  
LOIN

ET  
SI?

**Et si demain, les différentes instances de démocratie participative institutionnelles devenaient des laboratoires d'innovation démocratique?** L'un de leurs rôles explicites serait d'inventer, de tester et de faire tester de nouvelles méthodes de coconstruction des politiques publiques, de nouveaux outils d'engagement citoyen, de nouveaux dispositifs de gouvernance partagée...

**Et si ces instances étaient accompagnées par des prospectivistes, des designers, des chercheurs et des ingénieurs de la concertation?** Ateliers délibératifs de citoyens tirés au sort. Jeux sérieux de mobilisation dans les quartiers. Test comparatif de 3 modes de scrutins innovants: jugement majoritaire, vote à points et décision par consentement. Toutes ces innovations démocratiques et bien d'autres pourraient être sélectionnées, puis adaptées et testées au sein du territoire, en partenariat avec les collectivités, les citoyens et les associations.

LES  
INNOVATEURS  
POUR VOUS  
AIDER

- Interphaz, association d'éducation populaire pour dynamiser les initiatives citoyennes → [interphaz.org](http://interphaz.org)
- Les Conférences de Citoyens Améliorées pour développer la délibération citoyenne → [lescrd.org](http://lescrd.org)
- Les Jardiniers du Nous, pour apprendre à prendre des décisions en coopérant → [jardiniersdunous.org](http://jardiniersdunous.org)
- Vooter, une solution de vote et de consultation au sein d'un groupe → [vooter.co](http://vooter.co)